

Odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce Bellova Ves na rok 2016 s výhľadom na roky 2017 a 2018

Legislatívne východisko:

- Zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- Čl.5, 12 a 13 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z.
- Metodické usmernenie MF SR k č. MF/010175/2004 - 42 zo dňa 8. decembra

- Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ako vyplýva zo zmien a doplnkov vykonaných zákonom č. 611/2005 Z. z., zákonom č. 324/2007 Z. z., zákonom č. 54/2009 Z. z., zákonom č. 426/2013 Z. z., zákonom č. 361/2014 Z. z., zákonom 171/2015 Z. z. a zákonom č. 357/2015 Z. z.

§9 Viacročný rozpočet

(1) Viacročný rozpočet je strednodobým ekonomickým nástrojom finančnej politiky obce alebo vyššieho územného celku, v ktorom sú v rámci ich pôsobnosti vyjadrené zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľov vrátane programov obce alebo programov vyššieho územného celku najmenej na tri rozpočtové roky.

Viacročný rozpočet tvoria

- a) rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok,
- b) rozpočet obce na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku,
- c) rozpočet obce na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b).

(2) Súčasťou viacročného rozpočtu sú aj údaje podľa osobitného predpisu.^{17a)}

(3) Viacročný rozpočet sa zostavuje v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce § 10 ods. 3).

(4) Príjmy a výdavky rozpočtov uvedených v odseku 1 písm. b) a c) nie sú záväzné.

¹⁷⁾ § 5 zákona č. 302/2001 Z. z.

^{17aa)} Čl. 9 ods. 1 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti.

(1) Zostavovanie rozpočtu obce vychádza predovšetkým z viacročného rozpočtu, z určeného podielu na výnosoch daní vspráve štátu ustanovených osobitným predpisom⁵⁾ a zo schváleného rozpočtu verejnej správy^{17ab)}.

(2) Obec je pri zostavovaní rozpočtu povinná prednostne zabezpečiť krytie všetkých záväzkov, ktoré pre ne vyplývajú z plnenia povinností ustanovených osobitnými predpismi.

(3) Rozpočet obce sa vnútorne člení na

- . a) bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len "bežný rozpočet"),
- . b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky(ďalej len "kapitálový rozpočet"),
- . c) finančné operácie.

(4) Rozpočet obce podľa odseku 3 sa predkladajú na schválenie orgánu podľa osobitného predpisu¹⁸⁾ v členení minimálne na úrovni hlavnej kategórie ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie. Súčasne sa predkladá na schválenie aj rozpočet výdavkov podľa programu obce.

(5) Bežnými príjmami rozpočtu obce sú príjmy podľa § 5 ods.1 alebo príjmy podľa § 6 ods. 1 v členení podľa rozpočtovej klasifikácie s výnimkou príjmov, ktoré sú podľa rozpočtovej klasifikácie kapitálovými príjmami. Vecné vymedzenie bežných výdavkov a kapitálových výdavkov rozpočtu obce a ich jednotné triedenie obsahuje rozpočtová klasifikácia.

(6) Súčasťou rozpočtu obce sú aj finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody prostriedkov peňažných fondov obce a realizujú návratné zdroje financovania a ich splácanie. Za finančné operácie sa považujú aj poskytnuté pôžičky a návratné finančné výpomoci z rozpočtu obce a ich splátky, vystavené a prijaté zmenky, predaj a obstaranie majetkových účastí. Finančné operácie nie sú súčasťou príjmov avýdavkov rozpočtu obce. Podrobné triedenie finančných operácií obsahuje rozpočtová klasifikácia. Obec môže poskytnúť návratnú finančnú výpomoc zo svojho rozpočtu právnickej osobe, ktorej je zakladateľom, pričom na tento účel nemôže použiť návratné zdroje financovania.

(7) Rozpočet obce podľa odseku 3 sa zostavuje ako **vyrovnaný alebo prebytkový**. Obec je povinná zostaviť svoj **bežný rozpočet ako vyrovnaný alebo prebytkový**. Bežný rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak sa vo výdavkoch bežného rozpočtu rozpočtuje použitie účelovo určených prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu Európskej únie alebo na základe osobitného predpisu^{17a)} nevyčerpaných v minulých rokoch; výška schodku takto zostaveného bežného rozpočtu nesmie byť vyššia ako suma týchto nevyčerpaných prostriedkov. Kapitálový rozpočet sa zostavuje **ako vyrovnaný alebo prebytkový**; kapitálový rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak tento schodok možno kryť zostatkami finančných prostriedkov obce z minulých rokov, návratnými zdrojmi financovania, alebo je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku. Ak je bežný rozpočet alebo kapitálový rozpočet zostavený ako prebytkový, možno prebytok príslušného rozpočtu použiť na úhradu návratných zdrojov financovania.

(8) Obec je povinná pri zostavovaní rozpočtu postupovať okrem tohto zákona aj podľa osobitného predpisu.^{17b)}

^{17ab)} § 4 zákona č. 523/2004 Z. z. v znení zákona č. 69/2012 Z. z. ^{17b)} Čl.5, 12 a 13 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z.

(9) Ak v priebehu rozpočtového roka vznikne potreba úhrady bežných výdavkov na odstránenie havarijného stavu majetku obce alebo na likvidáciu škôd spôsobených živelnými pohromami alebo inou mimoriadnou okolnosťou, ktoré nie sú rozpočtované a kryté príjmami bežného rozpočtu, môže obec na základe rozhodnutia svojho zastupiteľstva použiť prostriedky rezervného fondu. Prostriedky rezervného fondu môže obec na základe rozhodnutia svojho zastupiteľstva použiť aj na úhradu záväzkov bežného rozpočtu, ktoré vznikli v predchádzajúcich rozpočtových rokoch, maximálne v sume prebytku bežného rozpočtu vykázaného za predchádzajúci rozpočtový rok.

(10) Na vyrovnanie časového nesúladu medzi príjmami a výdavkami bežného rozpočtu možno použiť príjmy kapitálového rozpočtu, ak sa vrátia do termínu ich použitia na rozpočtovaný účel, najneskôr však do konca rozpočtového roka.

§11 Rozpočtové provizorium

(1) Ak nie je rozpočet obce na nasledujúci rozpočtový rok schválený orgánom obce príslušným podľa osobitných predpisov¹⁸⁾ do 31. decembra bežného roka, hospodári obec podľa schváleného rozpočtu obce predchádzajúceho rozpočtového roka, pričom výdavky uskutočnené počas rozpočtového provizória nesmú v každom mesiaci rozpočtového roka prekročiť 1/12 celkových výdavkov schváleného rozpočtu obce predchádzajúceho rozpočtového roka. Výnimku tvoria výdavky uskutočnené počas rozpočtového provizória, ktoré sa uhrádzajú v súlade s termínmi splácania dohodnutými v predchádzajúcom rozpočtovom roku a výdavky uskutočnené počas rozpočtového provizória na povinnú úhradu podľa osobitných predpisov. Počas rozpočtového provizória obec nemôžu poskytovať dotácie podľa § 7 ods. 4 a § 8 ods. 5; to neplatí, ak poskytovanie dotácií obcou ustanovuje osobitný predpis.^{17c)}

(2) Obec počas rozpočtového provizória schvaľujú rozpočet na príslušný rozpočtový rok najneskôr do 31. decembra bežného roka. Rozpočtové príjmy a výdavky uskutočnené počas rozpočtového provizória sa zúčtujú s rozpočtom obce po jeho schválení.

(5) § 4 Rozpočet obce obsahuje aj zámery a ciele, ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce (ďalej len „program obce“), to neplatí, ak obecné zastupiteľstvo obce s počtom obyvateľov do 2000 rozhodne o neuplatňovaní programu obce.

(1) § 5 Príjmy rozpočtu obce sú

- . a) výnosy miestnych daní a poplatkov podľa osobitného predpisu,¹¹⁾
- . b) nedaňové príjmy z vlastníctva a z prevodu vlastníctva majetku obce a z činnosti obce a jej rozpočtových organizácií podľa tohto alebo osobitného zákona,

- . c) úroky a iné príjmy z finančných prostriedkov obce,
- . d) sankcie za porušenie finančnej disciplíny uložené obcou,
- . e) dary a výnosy dobrovoľných zbierok v prospech obce,
- . f) podiely na daniach v správe štátu podľa osobitného predpisu,⁵⁾
- . g) dotácie zo štátneho rozpočtu na úhradu nákladov preneseného výkonu štátnej správy v súlade so zákonom o štátnom rozpočte na príslušný rozpočtový rok a dotácie zo štátnych fondov,
- . h) ďalšie dotácie zo štátneho rozpočtu v súlade so zákonom o štátnom rozpočte na príslušný rozpočtový rok,
- . i) účelové dotácie z rozpočtu vyššieho územného celku alebo rozpočtu inej obce na realizáciu zmlúv podľa osobitných predpisov,¹²⁾
- . j) prostriedky z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia poskytnuté na konkrétny účel,
- . k) iné príjmy ustanovené osobitnými predpismi.

10) §4 ods. 4 zákona č. 523/2004 Z. z.

11) Zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné

odpady.

12) Napríklad zákon Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. v znení neskorších predpisov.

(2) Obec môže na plnenie svojich úloh použiť aj

- . a) prostriedky mimorozpočtových peňažných fondov (ďalej len „peňažné fondy“),
- . b) prostriedky získané z rozdielu medzi výnosmi a nákladmi z podnikateľskej činnosti po zdanení,

- . c) návratné zdroje financovania,
- . d) združené prostriedky.

(3) Za vlastné príjmy rozpočtu obce sa považujú príjmy rozpočtu obce podľa odseku 1 písm. a) až f). Za vlastné príjmy sa považujú aj príjmy podľa odseku 1 písm. k), ak tak ustanoví osobitný predpis. O použití vlastných príjmov rozpočtu obce rozhoduje obec samostatne. To neplatí pri dare, ak darca určí účel, na ktorý sa majú darované prostriedky použiť. Príjmy rozpočtu obce podľa odseku 1 písm. g) až j) môže obec použiť len v súlade s účelom, na ktorý sa prostriedky poskytli.

(1) §7 Výdavky rozpočtu obce Z rozpočtu obce sa uhrádzajú

- . a) záväzky obce vyplývajúce z plnenia povinností ustanovených osobitnými predpismi,
 - . b) výdavky na výkon samosprávnych pôsobností obce podľa osobitných predpisov a na činnosť rozpočtových organizácií a príspevkových organizácií zriadených obcou,
 - . c) výdavky na úhradu nákladov preneseného výkonu štátnej správy podľa osobitných predpisov,
 - . d) výdavky spojené so správou, údržbou a zhodnocovaním majetku obce a majetku iných osôb, ktorý obec užíva na plnenie úloh podľa osobitných predpisov,
 - . e) záväzky vzniknuté zo spolupráce s inou obcou alebo vyšším územným celkom, prípadne s ďalšími osobami na zabezpečenie úloh vyplývajúcich z pôsobnosti obce vrátane záväzkov vzniknutých zo spoločnej činnosti,
 - . f) výdavky vyplývajúce z medzinárodnej spolupráce obce,
 - . g) úroky z prijatých úverov, pôžičiek a návratných finančných výpomocí,
- h) výdavky súvisiace s emisiou cenných papierov vydaných obcou a na výdavky na úhradu výnosov z nich, i) iné výdavky ustanovené osobitnými predpismi.

(2) Z rozpočtu obce sa môžu poskytovať dotácie právnickým osobám, ktorých zakladateľom je obec, a to na konkrétne úlohy a akcie vo verejnom záujme alebo v prospech rozvoja územia obce. Obec môže poskytovať dotácie inej obci alebo vyššiemu územnému celku, ak zabezpečuje niektoré úlohy pre obec, alebo ak ide o poskytnutie pomoci pri likvidácii následkov živelných pohromy, havárie alebo inej podobnej udalosti na ich území.

(3) Do prijatia prostriedkov štátneho rozpočtu obcou na úhradu nákladov preneseného výkonu štátnej správy môže obec použiť na úhradu týchto nákladov vlastné príjmy. Po prijatí prostriedkov štátneho rozpočtu na úhradu nákladov preneseného výkonu štátnej správy prostriedky štátneho rozpočtu obec zúčtuje v prospech svojho rozpočtu.

(4) Právnickej osobe neuvedenej v odseku 2 a fyzickej osobe - podnikateľovi, ktorí majú sídlo alebo trvalý pobyt na území obce, alebo ktorí pôsobia, vykonávajú činnosť na území obce, alebo poskytujú služby obyvateľom obce, môže obec poskytovať dotácie za podmienok ustanovených všeobecne záväzným nariadením obce len na podporu všeobecne prospešných služieb,¹⁴⁾ všeobecne prospešných alebo verejnoprospešných účelov,¹⁵⁾ podnikania a zamestnanosti.

(5) Ak obec spolupracuje na základe zmluvy o zriadení združenia obcí,⁸⁾ alebo zakladá právnickú osobu podľa osobitného predpisu,¹⁶⁾ alebo nadobúda majetkové účasti na podnikaní právnickej osoby založenej podľa osobitného predpisu,¹⁶⁾ môže použiť rozpočtové prostriedky na úhradu členského príspevku, na založenie právnickej osoby podľa osobitného predpisu¹⁶⁾ alebo na nadobudnutie majetkových účastí na podnikaní takejto právnickej osoby.

(6) V rozpočte obce na príslušný rozpočtový rok sa prostriedky podľa odsekov 2 a 4 rozpočtujú na konkrétnu akciu, úlohu alebo účel použitia prostriedkov. Podliehajú ročnému zúčtovaniu s rozpočtom obce a ich poskytnutím nemožno zvýšiť celkový dlh obce. Na porušenie finančnej disciplíny vrátane sankcií sa vzťahujú ustanovenia osobitného predpisu.^{16a)}

Zhodnotenie Návrhu rozpočtu Bellova Ves na rok 2016, 2017, 2018

Predpokladané príjmy obce sú vo výške 120 463 € (z toho bežné príjmy vo výške 82 378 €, kapitálové príjmy vo výške 22 000€, príjmové finančné operácie sú zaradené do rozpočtu vo výške 16 085 €)

Alokované výdavky vyplývajú z platných právnych noriem, najmä zo základnej právnej normy zákona o obecnom zriadení ako aj z ďalších zákonov a tiež výdaje, ktoré treba uhradiť na základe zmluvných vzťahov.

Rozpočet obce v I. polroku bol provizórny, preto platil schválený rozpočet na rok 2015. Čerpať výdavky bolo možné len vo výške 1/12 rozpočtu na mesiac.

Odporúčam doložiť písomne čerpanie rozpočtu v rozpísaní na jednotlivé mesiace rozpočtového provizória, aby bolo možné skontrolovať správnosť čerpania rozpočtu.

Rozpočet na rok 2016 je navrhnutý ako prebytkový vo výške: 30 929,00 €.

Bežný rozpočet - navrhovaný ako prebytkový v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách..

Kapitálový rozpočet ako vyrovnaný v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách.

Rozdiel vo finančných operáciach je +1 085,00 €

Bežný rozpočet - BR (tabuľka č. 1)

Príjmy BR 112 210,00 €**Výdavky BR** 82 366,00 € **Prebytok 29 844,00 €****Kapitálový rozpočet - KR****Príjmy KR** 22 000,00 €**Výdavky KR** 22 000,00 € **Vyrovnaný 0 €****Finančné operácie - FO****Príjmy FO** 16 085,00 €**Výdavky FO** 15 000,00 € **FO rozdiel 1 085,00 €****Celkový rozpočet****Príjmy** 150 295,00 €**Výdavky** 119 366,00 € **Prebytok 30 929,00 €**

1. Príjmy sa delia podľa Metodického usmernenia MF SR k č. MF/010175/2004 -42 zo dňa 8. decembra ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie na tri hlavné skupiny: daňové príjmy, nedaňové príjmy, granty a transfery. Príjmy návrhu rozpočtu nadväzujú na predchádzajúce roky, pričom financovanie zabezpečuje samospráva prevažne z vlastných prostriedkov, z ktorých najväčší podiel tvoria podielové dane a miestne dane. V roku 2016 plánuje obec predaj majetku na financovanie rozvoja obce vo výške 22 000 €. Podielové dane sú v navrhovanej výške: 36 200 € Daň z nehnuteľností je navrhovaná v rozpočte vo výške: 33 793 €. Uvedená výška dane je v súlade so VZN o dani z nehnuteľností. Ďalšie dane vyrubuje obec podľa zákona o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad podľa platného VZN, patrí sem daň za psa vo výške 300 €, dane za nevýherné hracie automaty vo výške 50 €. Príjmy z vlastníctva majetku predstavujú príjmy z prenájmu vo výške: 1 710 €. Správu poplatkov obec vyberá v zmysle zákona o správnych poplatkoch a sú vo výške: 3 395 € U kapitálového rozpočtu je zahrnutý odpredaj kapitálového majetku - pozemku obce vo výške 22 000 €. Granty a transfery počítajú so sumou 29 832 € (z toho 28 000 € grant na asanáciu čiernej skládky, 1000 € grant na kultúrny rozvoj obce, transfery vo výške 832 €. U finančných operáciach sú zahrnuté príjmy z prevodu peňažných fondov obce vo výške 16 085 €.
2. Výdavky návrhu rozpočtu. V zmysle platných právnych predpisov nie je obec povinná zostaviť programový rozpočet obce. Výdavky sú uvedené podľa Metodického usmernenia MF SR k č. MF/010175/2004 -42 zo dňa 8. decembra ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie.

K výdavkovej časti rozpočtu navrhujem v budúcnosti pridať komentáre k jednotlivým kapitolám výdavkov podľa ekonomickej klasifikácie, aby boli zrozumiteľné pre obyvateľov obce. Tiež navrhujem v budúcnosti použiť prehľadnejšiu tabuľku rozpočtu obce.

Rekapitulácia rozpočtu príjmov a výdavkov (tabuľka č. 2)

Ukazovateľ	Skutočnosť 2013	Skutočnosť 2014	Schválený rozpočet na rok 2015	Schválený rozpočet na rok 2016	Schválený rozpočet na rok 2017	Shválený rozpočet na rok 2018
Bežné príjmy	63 437	64 299	70 123	112 210	81 833	81 183
Bežné výdavky	64 599	65 821	69 856	82 366	79 845	79 845
hospodársky výsledok bežného rozpočtu	-1 162	-1 222	267	29 844	1 988	1 338
Kapitálové príjmy	11 201	0	7 000	22 000	0	0
Kapitálové výdavky	0	494	14 500	22 000	0	0
hospodársky výsledok kapitálového rozpočtu	11 201	-494	-7 500	0	0	0
Finančné operácie príjmy	2 100	8 000	14 500	16 085	0	0
Finančné operácie výdavky	12 732	0	0	15 000	0	0
Finančné operácie rozdiel	-10 632	8 000	14 500	1 085	0	0
Spolu príjmy	76 738	72 299	91 623	150 295	81 833	81 183
Spolu výdavky	77 331	66 315	84 356	119 366	79 845	79 845
hospodársky výsledok spolu s fin. operáciami	-593	5 984	7 267	30 929	1 988	1 338

Z uvedenej rekapitulácie rozpočtu príjmov a výdavkov (tabuľka č. 2) vyplýva nasledujúca nezrovnalosť Návrhu rozpočtových príjmov obce Bellova Ves na rok 2016 s výhľadom na roky 2017, 2018, kde sa v časti Návrh rozpočtu na rok 2016 počíta s príjmami vo výške 150 295 € (z

toho bežné príjmy 112 210 €, kapitálové príjmy 22 000 € a príjmové finančné operácie vo výške 16 085 €), s Rekapituláciou návrhu príjmov a výdavkov na rok 2016 s výhľadom na roky 2017 a 2018, kde sú rozpočtové príjmy spolu vo výške 120 463€.

V rozpočte na rok 2016, 2017, 2018 sa nepočíta vo výdavkoch s grantom vo výške 28 000 €.

Moja výhrady sú:

1. Opraviť chyby - nesúlad Návrhu rozpočtových príjmov s Rekapituláciou návrhu príjmov a výdavkov
2. Dodatočne priložiť písomne čerpanie rozpočtu od januára 2016 po dobu rozpočtového provizória po mesiacoch

Záver:

1. Odporúčam prijať Návrh rozpočtu na rok 2016 s výhradou
2. Návrh rozpočtu na roky 2017, 2018 zobrať na vedomie.

30. 6. 2016

Ing. Mária Viestová

hlavná kontrolórka obce